



OKRESNÁ PROKURATÚRA ROŽŇAVA

Nám. 1. mája č. 11, 048 01 Rožňava

Pd 68/15/8808-9

Rožňava 22.06.2015

Obec Štítnik

26-06-2015

049 32 Štítnik

Vec : Nezákonnosť v postupe pri voľbe hlavného kontrolóra obce Štítnik –
upozornenie prokurátora podľa § 28 ods. 1 zákona NR SR č. 153/2001 Z.z.
prokuratúre v znení neskorších predpisov

I.

Tunajšia prokuratúra, na základe podnetu, preskúmala zákonnosť postupu obce Štítnik pri voľbe hlavného kontrolóra obce Štítnik.

Z obsahu predloženého spisového materiálu bolo zistené, že v postupe obce Štítnik v súvislosti s voľbou, resp. opakovaným vyhlásením výberového konania na funkciu hlavného kontrolóra obce Štítnik bol porušený zákon z dôvodu nedôslednej aplikácie príslušných procesných ustanovení upravujúcich voľbu hlavného kontrolóra.

V tejto súvislosti je potrebné poukázať na chronológiu postupu orgánov obce Štítnik v posudzovanej veci:

Dňa 15.12.2014 bola Obci Štítnik doručená žiadosť vtedajšieho hlavného kontrolóra obce Štítnik Ing. Zuzany Končekovej z 15.12.2014 o skončenie pracovného pomeru dohodou z dôvodu pracovného vyťaženia. Pracovný pomer bol uzavretý na základe pracovnej zmluvy č. 3/2011 zo dňa 29.03.2011 na dobu neurčitú s funkčným obdobím na 6 rokov. Predmetným podaním sa menovaná zároveň vzdala funkcie hlavného kontrolóra obce Štítnik ku dňu 31.12.2014.

Obecné zastupiteľstvo v Štítniku (ďalej len OZ), na svojom 1. riadnom zasadnutí konanom dňa 11.02.2015, sa k bodu 11/ programu zasadnutia uznieslo na vyhlásení voľby hlavného kontrolóra obce Štítnik nasledovne:

Uznesením č. 11/2015 obecné zastupiteľstvo „vyhlasuje verejnú voľbu na funkciu hlavného kontrolóra na deň 26.03.2015 o 16,00 hod.“

Uznesením č. 12/2015 obecné zastupiteľstvo „schvaľuje

a/ plat a pracovný čas hlavného kontrolóra obce na 0,5 pracovného úväzku a 18,75 hodín týždenne

b/ podmienky uchádzačov na funkciu hlavného kontrolóra obce Štítnik

- kvalifikačný predpoklad: ukončené minimálne úplné stredné vzdelanie
- overená kópia dokladu o vzdelaní
- výpis z registra trestov nie starší ako 3 mesiace
- súhlas so spracovaním a zverejnením osobných údajov na rokovaní obecného zastupiteľstva podľa zákona č. 122/2013 Z.z. o ochrane osobných údajov v znení neskorších predpisov
- profesijný životopis
- prax v oblasti samosprávy

c/ aby obálky kandidátov otvárali poslanci na zasadnutí OZ dňa 26.03.2015“.

Podľa vyjadrenia obce Štítnik, „Oznámenie o vyhlásení voľby hlavného kontrolóra obce Štítnik“ bolo vyvesené na úradnej tabuli dňa 18.02.2015 a toho istého dňa zverejnené na internetovej stránke obce.

Preskúmaním predmetného „Oznámenia“ bolo zistené, že svojím obsahom sčasti nekorešponduje s údajmi uvedenými v uzneseniach OZ č. 11/2015 a 12/2015, ani so závermi prijatými na zasadnutí konanom dňa 11.02.2015 (v oznámení, na rozdiel od uznesení, sa neuvádza plat a pracovný úväzok hlavného kontrolóra, nie je uvedená požiadavka praxe v oblasti samosprávy, ani spôsob voľby hlavného kontrolóra, pričom nad rámec podmienok obsiahnutých v uzneseniach, je v oznámení uvedený termín doručenia prihlášok (do 11.03.2015 do 15,00 hod. na OÚ Štítnik), hoci sa na tejto podmienke OZ neuznieslo.

Prihláška jedinej kandidátky na funkciu hlavného kontrolóra, PhDr. Evy Mihókovej bola Obecnému úradu v Štítniku doručená dňa 10.03.2015.

Následne, na zasadnutí obecného zastupiteľstva, konanom dňa 26.03.2015, kedy malo dôjsť k samotnej voľbe hlavného kontrolóra, poslanci, pod bodom 5/ programu, zrušili vyhlásenie verejnej voľby kontrolóra obce z dôvodu zníženia finančných prostriedkov na mzdu, resp. zníženia pracovného úväzku z 0,5 na 0,3.

Uvedený postup bol premietnutý do nasledovných uznesení:

37/2015 – obecné zastupiteľstvo „ruší uznesenie 11/2015“

38/2015 – obecné zastupiteľstvo „ruší uznesenie 12/2015“

39/2015 – obecné zastupiteľstvo „vyhlasuje verejnú voľbu na funkciu hlavného kontrolóra obce na 0,3 pracovného úväzku, 12,5 hodín týždenne“

40/2015 – obecné zastupiteľstvo „schvaľuje

- a) plat a pracovný čas hlavného kontrolóra na 0,3 pracovného úväzku, 12,5 hodín týždenne
 - b) podmienky uchádzačov na funkciu hlavného kontrolóra obce Štítnik
- kvalifikačný predpoklad: ukončené minimálne úplné stredné vzdelanie
 - overená kópia dokladu o vzdelaní
 - výpis z registra trestov nie starší ako 3 mesiace

- súhlas so spracovaním a zverejnením osobných údajov na rokovaní obecného zastupiteľstva podľa zákona č. 122/2013 Z.z. o ochrane osobných údajov v znení neskorších predpisov
- profesijný životopis
- prax v oblasti samosprávy

c/ obálky doručiť najneskôr do 22.04.2015 na OÚ Štítnik, označiť „Voľba hlavného kontrolóra – Neotvárať“

d/ aby obálky kandidátov otvárali poslanci na zasadnutí OZ dňa 06.05.2015“.

V záhlaví nového „Oznámenia o vyhlásení voľby hlavného kontrolóra obce Štítnik“ zo dňa 27.03.2015, zverejneného na úradnej tabuli ako aj na internetovej stránke obce dňa 30.03.2015, je nesprávny odkaz na medzičasom zrušené uznesenie č. 11/2015 zo dňa 11.02.2015.

Prihláška kandidátky p. Veroniky Hlaváčovej bola Obecnému úradu v Štítniku doručená dňa 21.04.2015, v prípade ďalšej kandidátky PhDr. Evy Mihókovej obec akceptovala predchádzajúcu (v tom čase neotvorenú) prihlášku, doručenú obci Štítnik dňa 10.03.2015, v spojení s jej písomným podaním zo dňa 09.04.2015.

Voľba hlavného kontrolóra sa uskutočnila na zasadnutí konanom dňa 06.05.2015, kde obecné zastupiteľstvo uznesením č. 47/2015 „schválilo za hlavného kontrolóra p. Veroniku Hlaváčovú“ a uznesením č. 48/2015 „schválilo hlavnému kontrolórovi obce pracovný úväzok 0,3.“

Pracovná zmluva s novozvolenou hlavnou kontrolórkou bola uzavretá dňa 07.05.2015.

Zhrnutím uvedeného, je potrebné konštatovať

1. formálne pochybenia týkajúce sa obsahových náležitostí Oznámení o vyhlásení voľby hlavného kontrolóra
2. nedodržanie lehoty na voľbu hlavného kontrolóra vymedzenej ustanovením § 18a ods. 4 zákona o obecnom zriadení

II.

Vzhľadom na vyššie uvedené pochybenia orgánov obce Štítnik v súvislosti s voľbou hlavného kontrolóra poukazujem na porušenie zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o obecnom zriadení) z nasledovných dôvodov :

Podľa § 4 ods. 3 písm. e) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy utvára účinný systém kontroly a vytvára vhodné organizačné, finančné, personálne a materiálne podmienky na jeho nezávislý výkon.

Podľa § 11 ods. 4 písm. j) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce, určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi.

Postavenie hlavného kontrolóra, spôsob jeho ustanovovania do funkcie, spôsob a dôvody na jeho odvolanie, práva a povinnosti, platové podmienky, kvalifikačné a morálne predpoklady, kritéria výkonu kontrolnej činnosti, vymedzenie rozsahu kontrolnej činnosti, existenciu a postavenie útvaru hlavného kontrolóra podrobne upravujú ustanovenia § 18 až § 18g zákona o obecnom zriadení.

Hlavného kontrolóra volí a odvoláva obecné zastupiteľstvo. Je zamestnancom obce a ak zákon o obecnom zriadení neustanovuje inak, vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu (zákon č. 552/2003 Z.z. o výkone práce vo verejnom záujme).

Podrobnosti a spôsob voľby hlavného kontrolóra upravuje zákon o obecnom zriadení nasledovne :

Podľa § 18a ods. 2 zákona o obecnom zriadení deň konania voľby hlavného kontrolóra vyhlási obecné zastupiteľstvo na úradnej tabuli a spôsobom v mieste obvyklým najmenej 40 dní pred dňom konania voľby tak, aby sa voľba vykonala počas posledných 60 dní funkčného obdobia doterajšieho hlavného kontrolóra. Kandidát na funkciu hlavného kontrolóra musí odovzdať svoju písomnú prihlášku najneskôr 14 dní pred dňom konania voľby na obecnom úrade. Súčasťou prihlášky je aj výpis z registra trestov nie starší ako tri mesiace a doklad o vzdelaní.

V zmysle odseku 4 citovaného ustanovenia ak výkon funkcie hlavného kontrolóra zaniká spôsobom podľa odseku 8 písm. a/, b/ alebo d/, (t.j. vzdaním sa funkcie, odvolaním z funkcie, smrťou alebo vyhlásením za mŕtveho), vyhlási zastupiteľstvo nové voľby hlavného kontrolóra tak, aby sa konali najneskôr do 60 dní odo dňa skončenia výkonu funkcie hlavného kontrolóra.

Zo slovného znenia tohto ustanovenia teda vyplýva, že odo dňa, ku ktorému sa vzdal funkcie hlavný kontrolór, alebo odo dňa, ku ktorému bol odvolaný z tejto funkcie alebo dňa smrti hlavného kontrolóra začína plynúť obecnému zastupiteľstvu lehota 60 kalendárnych dní, v ktorej sa má uskutočniť voľba nového hlavného kontrolóra.

Lehota, v ktorej má prebehnúť voľba, je rovnako v § 18a ods. 2 ustanovená pre prípad zániku výkonu funkcie z dôvodu uplynutia funkčného obdobia [§ 18a ods. 8 písm. c) zákona o obecnom zriadení).

V prípade nevykonania voľby v zákonom určenej lehote možno hovoriť o nezákonnej nečinnosti obce.

Zákon v § 18a zákona o obecnom zriadení presne definuje postup voľby hlavného kontrolóra do funkcie, spolu s časovými lehotami pri voľbe, a pod. Podrobnosti súvisiace so spôsobom a vykonaním voľby hlavného kontrolóra, vrátane spôsobu nakladania s prihláškami kandidátov, tiež toho, či budú voľby tajné alebo verejné a pod. si má obec ustanoviť uznesením a to aj s ohľadom na to, aby nedochádzalo k možnému spochybňovaniu voľby hlavného kontrolóra.

Zvolením hlavného kontrolóra zákonným spôsobom je zabezpečená podmienka efektívneho vykonávania vnútornej kontroly v obci.

III.

Vzhľadom na vyššie uvedené podľa § 28 ods. 1 zákona NR SR č.153/2001 Z.z. o prokuratúre Vám podávam toto

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

na porušenie zákona v uvedenom postupe a za účelom odstránenia príčin, ktoré podmienili nezákonný stav, navrhujem

- prejednať upozornenie prokurátora na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva a
- prijať adekvátne opatrenia za účelom vylúčenia prípadov porušovania zákona o obecnom zriadení a striktného dodržiavania vyššie citovaných ustanovení tohto zákona.

Podľa § 29 ods. 2 cit. zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora. O prijatých opatreniach je povinný v rovnakej lehote informovať prokurátora vrátane zaslania zápisnice o prerokovaní upozornenia.

